

**Programme : République démocratique populaire lao**  
**Pour l'année : 2004**

**Fait le : 31-10-2003**



## **I - CONTEXTE**

Pays sans ouverture sur la mer, d'une superficie de 236 800 kilomètres carrés, situé au centre de la péninsule du Sud-Est asiatique, frontalier de la Chine au nord, de la Birmanie au nord-ouest, de la Thaïlande à l'ouest, du Vietnam à l'est et du Cambodge au sud. Climat : mousson tropicale, saison des pluies de mai à novembre ; saison sèche de décembre à avril.

Seuls 4 % environ de la superficie du pays sont cultivables. La forêt couvre 40 % du territoire, en général caractérisé par un terrain pentu et par des vallées étroites.

Indépendant depuis 1949, après cinquante ans de protectorat français. En 1975, le mouvement communiste Pathet Lao prend le contrôle du Gouvernement et met un terme à une monarchie vieille de six siècles. La République démocratique populaire lao est officialisée en décembre 1975. La constitution est promulguée le 14 août 1991.

Depuis 2001, un processus de décentralisation ou de déconcentration est en cours, et accorde une large indépendance aux gouverneurs des seize provinces.

Population : 5 635 967 personnes (estimation en juillet 2001).

Taux de croissance de la population : 2,48 % (estimation en 2001).

Le pays compte plus de 47 groupes ethniques officiels qui appartiennent à quatre groupes principaux : les Tai Kadai ou Lao Loum (basses terres) : 68 % ; les Mon Khmer ou Lao Theung (hautes terres) : 22 % ; les Lao Soung (hautes terres), qui comprennent les Hmong (« Meo »), les Yao (« Mien ») : 9 % ; le groupe tibéto-birman (Akha) et enfin les Vietnamiens ou Chinois : 1 %. Religions : bouddhistes (60 %), animistes et autres (40 %).

### **Economie**

PIB (produit intérieur brut) : 1 471 dollars en 1999. L'agriculture de subsistance compte pour la moitié du PIB et assure 80 % de l'emploi total. La République lao fait partie des pays les moins développés, avec un PIB par habitant de 350 dollars en 2000. Dans l'avenir prévisible, l'économie continuera de dépendre de l'aide du FMI (Fonds monétaire international) et des autres sources internationales.

Les principales marchandises exportées sont les produits du bois, les vêtements, l'électricité, le café et l'étain.

39 % de la population vivent en dessous du seuil de pauvreté.

## **II - HISTORIQUE**

Handicap International France est présente en République lao depuis 1997 et intervient dans deux domaines techniques : le développement rural et la santé communautaire.

– L'amélioration des conditions sanitaires de la population rurale dans cinq districts de la province de Savannakhet, par l'intermédiaire de cinq projets successifs ou parallèles à court terme (d'une durée inférieure à un an), financés par l'Office d'aide humanitaire de la Commission européenne (ECHO). Depuis mars 2002, un projet sur trois ans (cofinancé par B7-6000, le ministère français des Affaires étrangères et Handicap International) consolide l'impact des activités sanitaires du programme. Depuis 2001, six petits projets supplémentaires sont financés par l'ambassade de Grande-Bretagne (malaria, dengue) et un autre par l'ambassade d'Allemagne.

– Le développement rural, par l'intermédiaire d'un projet de sécurité alimentaire à long terme (d'une durée de trois ans) financé par la Commission européenne / DG VIII et le comité social du Territoire de Belfort (France), à l'est de la province de Savannakhet. Ce projet s'est achevé le 31 juillet 2002 (mise en œuvre technique) et a été définitivement soldé le 31 janvier 2003 avec la remise du rapport final audité et évalué. Un second projet, financé par la Commission européenne (B7-6000), le ministère français des Affaires étrangères et Handicap International, a démarré en mai 2003. Prenant le relais du projet précédent, il permettra de consolider la mise en œuvre d'un développement durable basé sur les initiatives locales, dans deux districts de la province, sur une durée de deux ans.

– Depuis mars 2002, le soutien aux associations de consommateurs d'eau dans six provinces, en partenariat avec BCEOM, service de conseil français, et avec le financement de l'Agence française de développement (AFD). Le projet fait partie du projet de développement et de gestion centralisée de l'irrigation (DIDMP) financé par la Banque asiatique de développement (ADB).

– La participation, depuis octobre 2002, au projet d'amélioration des conditions de vie, géré par la communauté et financé par l'ADB dans onze villages du district de Kham (province de Xieng Khouang). Le projet, baptisé CMLIP, a une durée prévue de trente-deux mois.

#### **Partenaires en 2004**

Dans la province de Savannakhet : services provinciaux de santé et d'agriculture et leurs services de district, ainsi que les autorités provinciales.

L'agence chargée de la mise en œuvre du projet DIDMP (financé par l'AFD) est le service national d'Irrigation du ministère de l'Agriculture.

Les services nationaux d'Expansion de la foresterie et de l'Agriculture et leurs succursales de district dans le Xieng Khouang.

#### **Zones d'intervention**

Quatre districts montagneux au nord et à l'est de la province de Savannakhet, frontaliers du Vietnam (Phine, Sepone, Nong, Villabouli).

Le projet DIDMP intervient dans six provinces : Savannakhet, Bolikhamsay, municipalité de Vientiane, province de Vientiane, Luang Prabang et Sayaboury.

Le projet CMLIP intervient dans le district de Kham, province de Xieng Khouang.

### **III - STRATEGIE**

Le 29 octobre 2002, un plan stratégique sur cinq ans a été élaboré par Handicap International pour son programme au Laos. Cette stratégie confirmait le choix des domaines d'intervention (développement rural et santé primaire), le déploiement des actions dans d'autres provinces (Xieng Khouang et Xaysomboun), le transfert progressif des responsabilités au personnel national et la diversification de nos bailleurs de fonds.

Courant 2004, cette stratégie devrait être révisée à la lumière des nouvelles orientations générales définies par Handicap International dans le cadre de la révision du champ d'actions de l'organisation. Le programme se dirigerait progressivement vers une action plus focalisée sur les personnes handicapées ou atteintes de maladies de longue durée (le sida en particulier).

Handicap International souhaite développer au Laos les actions entreprises dans le domaine du sida (prévention auprès des communautés ethniques minoritaires dans la province de Savannakhet). Une réflexion de Handicap International au niveau régional (Thaïlande, Vietnam, Cambodge et Laos) et avec les acteurs concernés au Laos se met en place pour définir les lignes directrices d'un futur projet régional pluriannuel.

D'autres axes de réflexion devraient être creusés au cours des mois qui viennent :

- prévention des accidents dus aux munitions non explosées (UXO), par une limitation des activités à risque ;
- intégration économique et sociale des personnes handicapées (approche CAHD : Community Approach to Handicap in Development) ;
- éducation inclusive.

L'année 2004 verra aussi la mise en place d'outils formalisés de suivi et d'évaluation, avec l'appui d'un spécialiste PSE (Planification, suivi, évaluation) pendant douze mois.

#### **IV - DESCRIPTION DES ACTIONS**

**Développement communautaire** : identification des besoins et des projets avec la participation active des bénéficiaires (planification, mise en œuvre et gestion participatives) dans les domaines de l'agriculture, de l'élevage, du crédit, de la santé (choléra, malaria, dengue, assistance maternelle et infantile) et de l'hygiène (eau potable, assainissement).

**Appui institutionnel / renforcement des capacités des services partenaires, en particulier au niveau des districts.**

**Création d'une dynamique parmi la population visée, pour qu'elle gère et planifie son propre développement.**

**Transfert de technologies appropriées** dans les domaines de l'agriculture (techniques améliorées de culture du riz, techniques agricoles alternatives à la culture itinérante sur brûlis, cultures sur courbes de niveau, diversification des cultures, approches intégrées, mécanisation et culture attelée...), de l'élevage (diversification, vaccination, service vétérinaire, formation, etc.) et de la santé (formations, cours de recyclage, équipement, prévention des maladies, sensibilisation en langues locales, assainissement, sensibilisation...).

**Infrastructures** : eau potable (puits creusés et forés, captages à la source), latrines, marchés, dispensaires, routes secondaires et ponts (pour améliorer l'accessibilité des infrastructures décentralisées telles que les hôpitaux et marchés).

**UXO (munitions non explosées)** : le déminage des UXO est de la plus haute importance. Toutes les activités de déminage liées au programme de Handicap International feront partie du plan de travail d'UXO Laos (organisme national chargé du déminage au Laos) et de ses partenaires (dans la province de Savannakhet : Handicap International Belgique).

#### **V - PUBLIC CONCERNE**

Toute la population des zones visées, avec une attention particulière accordée aux individus extrêmement vulnérables comme les personnes handicapées, les foyers constitués de mères seules ou avec des personnes handicapées à charge, les minorités ethniques sans représentation dans les comités de village.

#### **VI - MOYENS MIS EN ŒUVRE**

##### **Ressources humaines**

8 expatriés permanents et 55 personnels nationaux.

**Budget prévisionnel** : environ 1 400 000 euros.

Les activités de santé primaire sont principalement financées par la Communauté européenne, le ministère français des Affaires étrangères, l'ambassade britannique à Bangkok.

Les activités de développement rural sont financées par la Commission européenne, le ministère français des Affaires étrangères, l'AFD et JFPR (Japanese Fund for Poverty Reduction).

L'unité de management des programmes est financée en partie par les fonds propres de Handicap International, ainsi que par les lignes budgétaires administratives des différents projets.